Утвержден

Решением коллегии

контрольно-счетной палаты

Амурской области

(протокол № 7 (90) от 27 октября 2014 г.)

(с изменениями, внесенными Решением

коллегии КСП Амурской области,

протокол № 12 (123) от 28 ноября 2017)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 104 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

г. Благовещенск

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Содержание** | |  |
| 1.  2.  3. | Общие положения  Порядок и требования к организации и проведению экспертизы  Оформление результатов экспертизы | 3  5  6 | |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 104 «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства Амурской области» (далее - Стандарт) разработан контрольно-счетной палатой Амурской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ «О контрольно-счетной палате Амурской области» для практического применения сотрудниками Контрольно-счетной палаты при проведении финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов законов и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимым на рассмотрение Законодательного Собрания Амурской области.

1.2. Стандарт устанавливает единые требования к организации и проведению экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимым на рассмотрение Законодательного Собрания Амурской области и оформлению результатов экспертизы.

1.3. Действие Стандарта распространяется на проекты законов и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, поступившие на экспертизу в Контрольно-счетную палату от Комитетов Законодательного Собрания Амурской области с предложением о подготовке соответствующего заключения (далее - проект правового акта). Проекты правовых актов, поступившие в Контрольно-счетную палату из Законодательного Собрания Амурской области в ином порядке, рассматриваются как информационные документы.

1.4. Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов стратегий социально-экономического развития Амурской области, проектов государственных программ Амурской области и проектов изменений действующих государственных программ Амурской области, проектов законов Амурской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области и отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области.

1.5. Основанием для проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов правовых актов являются статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» пункт 7 части 1 статьи 9 и пункт 5 части 2 статьи 101 Закона Амурской области от 10.11.2011 № 494-ОЗ «О контрольно-счетной палате Амурской области» (далее – Закон о КСП).

1.6. Целями экспертизы проекта правового акта являются:

- выявление или подтверждение отсутствия норм, нарушающих (вступающих в противоречие) требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего федерального и областного законодательства в сфере финансово-бюджетных правоотношений;

- установление фактов дублирования норм действующего федерального и (или) областного законодательства, либо пробелов в нормативном регулировании;

- выявление недостатков, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств и государственной собственности Амурской области, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Амурской области, в том числе, выявление коррупциогенных факторов;

- оценка обоснованности потребности заявленных финансовых ресурсов;

- выявление внутренних несогласованностей, несоответствий и противоречий в проекте правового акта, а также несовершенств применяемой в

нем терминологии.

1.7. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по иным аспектам экспертной оценки, сверх заявленных целей.

1.8. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта правового акта не должно содержать политических оценок.

**2. Порядок и требования к организации и проведению экспертизы проекта правового акта.**

2.1. Процедура организации и проведения экспертизы проекта правового акта:

2.1.1. Проект правового акта, поступивший в Контрольно-счетную палату, после регистрации в установленном порядке передается на рассмотрение председателю Контрольно-счетной палаты (далее – Председатель КСП) либо в случае его отсутствия заместителю председателя для наложения резолюции об определении лиц, ответственных за подготовку заключения.

2.1.2. Заключение на проект правового акта по результатам его экспертизы готовится в течение десяти рабочих дней с момента его получения от председателя КСП (заместителя председателя), за исключением случаев, когда в резолюции Председателя КСП (заместителя председателя) или в письме Комитета Законодательного Собрания Амурской области указаны конкретные сроки подготовки заключения.

2.1.3. Подготовленное и подписанное ответственным должностным лицом заключение вместе с проектом сопроводительного письма в адрес Законодательного Собрания Амурской области передается Председателю КСП (Заместителю председателя) для рассмотрения.

Председатель КСП (заместитель председателя) при отсутствии замечаний к заключению, подписывает сопроводительное письмо и передает заключение с сопроводительным письмом для регистрации в установленном порядке и направления в канцелярию Законодательного Собрания Амурской области.

2.2. Требования к проведению экспертизы проекта правового акта:

2.2.1. Перед началом экспертизы проекта правового акта проводится анализ полноты представленных документов согласно требованиям статьи 65 Регламента Законодательного Собрания Амурской области.

2.2.2. При проведении экспертизы проекта правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в сфере финансово-бюджетных правоотношений: должны быть проанализированы положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Амурской области, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.2.3. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы обоснованность, смысл и содержание нормы, ее логичность в контексте проекта правового акта (соблюдение последовательности, непротиворечивости другим нормам проекта), возможные риски её применения.

2.2.4. При наличии в проекте правового акта методик расчета объемов бюджетного финансирования, они подлежат отдельному анализу с обязательной оценкой:

- обоснованности и прозрачности формул расчетов,

- взаимоувязанности формул по используемым в них показателям,

- применимости формул на практике.

**3. Оформление результатов экспертизы проекта правового акта**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект правового акта (далее - заключение), которое оформляется с применением бланков Контрольно-счетной палаты установленного образца. В заключении указывается дата его подготовки.

3.2. В заключении необходимо указать нормативные правовые акты, составляющие правовую основу проведения экспертизы, наименование субъекта внесения проекта правового акта, полное наименование проекта правового акта, дату его поступления на экспертизу, предмет регулирования проекта правового акта (при необходимости).

3.3. Далее в заключении следует отразить результаты проведенного анализа с учетом требований настоящего Стандарта и характеристики оценок в рамках целей, преследуемых конкретной экспертизой.

Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта правового акта.

3.4. Заключение может содержать выводы, замечания, рекомендации и предложения, включая предложения по принятию или отклонению представленного проекта правового акта.

3.5. Заключение может содержать ссылки на приложения, которые оформляются отдельными документами без применения бланков Контрольно-счетной палаты установленного образца и являются неотъемлемой частью заключения.