Контрольно-счетная палата Амурской области

УТВЕРЖДЕН

Решением коллегии

контрольно-счетной палаты

Амурской области

(протокол от № 14 (138) от 26.12. 2018 г.)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК 108 «ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, А ТАКЖЕ ЗАКОННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО СДЕЛКАМ, СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ ОБЛАСТИ» (вводится в действие с 1 января 2019 года)

Благовещенск

2018

**Содержание**

1.Общие положения……………………………………………………..3-4.

2. Предмет, цели, задачи и объекты проведения
 контрольного мероприятия…………………………………………………4-6.

3. Порядок проведения и оформление результатов контрольного мероприятия……………………………………………………………………6-7.

 4. Актуализация стандарта и признание его утратившим силу…………8.

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля
СФК 108 «Оценка состояния государственного долга Амурской области, эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности области» (далее - Стандарт) разработан в целях реализации полномочий контрольно-счетной палаты Амурской области (далее – Контрольно-счетная палата), предусмотренных пунктами 1,6 части 1 статьи 9 Закона Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ «О контрольно-счетной палате Амурской области».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Феде­рации, Федеральным законом от 07.02.2011
№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ
«О контрольно-счетной палате Амурской области» и иными нормативными правовыми актами.

Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.3. Стандарт применяется сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении контрольного мероприятия «Оценка состояния государственного долга Амурской области, эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности области» (далее – контрольное мероприятие).

1.4. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте, Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений.

1.5. Настоящий Стандарт, а также внесенные в него изменения подлежат опубликованию на интернет – сайте Контрольно-счетной палаты.

1.6. Целью Стандарта является установление общих норм, основных правил и требований, которые должны выполняться в Контрольно-счетной палате при организации и проведении контрольного мероприятия.

1.7. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, порядка организации, общих правил и процедур проведения контрольного мероприятия;

- установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения контрольного мероприятия.

2.  **Предмет, цели, задачи и объекты проведения
 контрольного мероприятия**

**2.1. Предмет, цель, задачи и объекты проведения контрольного мероприятия**

**2.1.1. Предметом** контрольного мероприятия является:

- процесс формирования и исполнения государственных долговых обязательств Амурской области;

- процесс предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в собственности Амурской области;

- процесс предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета.

 **2.1.2.** **Целью** контрольного мероприятия является оценка состояния государственного долга Амурской области, оценка исполнения программы государственных внутренних заимствований области, своевременность выполнения обязательств по привлеченным кредитам, исполнение программы государственных гарантий Амурской области, осуществление учета выданных гарантий, платежей по выданным гарантиям, оценка законности, эффективности предоставления бюджетных кредитов, своевременность и полнота расчетов с областным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам.

**2.1.3. Задачами** контрольного мероприятия являются:

1) оценка нормативно-правовой и методической базы по вопросам государственного долга Амурской области;

2) оценка состояния государственного долга Амурской области;

3) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления государственных заимствований Амурской области;

4) проверка привлечения кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета (итоги электронных аукционов, государственные контракты, соглашения о предоставлении бюджетных кредитов);

5) проверка выполнения условий (обязательств), определенных Соглашениями о предоставлении бюджету Амурской области бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета;

6) определение своевременности выполнения обязательств по привлеченным кредитам;

7) оценка законности предоставления государственных гарантий Российской Федерации, осуществление учета выданных гарантий, платежей по выданным гарантиям;

8) анализ расходов на обслуживание государственного долга;

9) оценка результатов управления государственным долгом Амурской области (анализ законодательной и нормативной базы по вопросам управления государственным долгом Амурской области, соблюдение значений показателей реализации мероприятий долговой политики);

10) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об объеме и структуре государственного долга Амурской области;

об источниках финансирования дефицита областного бюджета в части

привлечения средств в результате осуществления государственных заимствований и бюджетных ассигнований областного бюджета на погашение государственного долга области и исполнение государственных гарантий Амурской области;

о расходах областного бюджета на обслуживание государственного долга области и исполнение государственных гарантий Амурской области;

1. оценка нормативно-правовой и методической базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета;
2. оценка состояния долговых обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
3. оценка правомерности, целесообразности и обоснованности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета;
4. оценка выполнения обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
5. определение объемов задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, в том числе просроченной задолженности;
6. оценка результатов реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета;
7. оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности отражения в учете средств областного бюджета по выданным и погашенным бюджетным кредитам.

 **2.1.4. Объектом контрольного мероприятия** является министерство финансов Амурской области, а также могут являтьсяюридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и государственных компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием Амурской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета, договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий.

 **3. Порядок проведения и оформление результатов контрольного мероприятия**

3.1. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия, непосредственное проведение контрольного мероприятия осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

 3.2. При проведении контрольного мероприятия:

* проверяется и анализируется:

наличие и полнота законодательной и нормативной базы по вопросу формирования и учета государственного долга Амурской области, в том числе долга по государственным гарантиям Амурской области;

наличие и полнота законодательной и нормативной базы по вопросу предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета;

* устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год государственных заимствований области, в том числе по государственным гарантиям Амурской области, бюджетных ассигнований областного бюджета на погашение государственного внутреннего долга области, источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в части кредитов, полученных Амурской областью, расходов областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга; бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение государственных гарантий Амурской области;

исполнение программы государственных внутренних заимствований Амурской области, исполнение программы предоставления государственных гарантий Амурской области;

условия осуществления государственных внутренних заимствований области (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств, государственные контракты, соглашения по привлечению кредитных ресурсов, процентная ставка, сроки возврата, соблюдение условий предоставления кредитов);

соблюдение параметров верхнего предела государственного внутреннего долга Амурской области, долга по государственным гарантиям области, установленных законом об областном бюджете, ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

соблюдение ограничений по расходам на обслуживание государственного долга (плановые и фактические показатели), установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

ведение министерством финансов Амурской области бюджетного (бухгалтерского) учета в области государственного долга Амурской области, в том числе долга по государственным гарантиям Амурской области;

ведение министерством финансов Амурской области государственной долговой книги Амурской области;

фактические объемы, обоснованность и правомерность предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета, соблюдение установленного законом об областном бюджете порядка предоставления бюджетных кредитов, исполнение программы предоставления бюджетных кредитов;

фактические объемы, полнота и своевременность возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, процентов за пользование бюджетными кредитами;

фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета (включая уплату пеней за несвоевременный возврат бюджетных средств и несвоевременное перечисление процентов за пользование бюджетными кредитами);

результаты реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;

правильность ведения, полнота учета и достоверность отражения в учете средств областного бюджета по выданным и погашенным бюджетным кредитам;

* осуществляется проверка управления государственным долгом Амурской области, которая включает проверку и анализ:

документов, содержащих описание государственной долговой политики Амурской области, в том числе основных направлений долговой политики Амурской области (в случае наличия указанных документов);

законодательной и нормативной базы по вопросам управления государственным долгом Амурской области;

расчета прогнозных объемов возможного привлечения новых долговых обязательств;

соблюдения значений показателей реализации мероприятий долговой политики;

выполнения министерством финансов Амурской области, возложенных на него функций по управлению государственным долгом Амурской области.

3.3. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденным решением Коллегии контрольно-счетной палаты Амурской области.

**4. Актуализация стандарта и признание его утратившим силу**

4.1. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты.

4.2. Стандарт подлежит признанию утратившим силу в случаях, если:

стандарт не соответствует вновь принятым законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, при этом объем изменений, подлежащих внесению в связи с этим в стандарт, превышает 50 процентов текста и (или) существенно изменяет его структуру;

взамен действующего стандарта утвержден новый стандарт;

положения стандарта включены в другой утвержденный стандарт;

в иных обоснованных случаях.