Утвержден

Решением коллегии

контрольно-счетной палаты

Амурской области

(протокол № 11(135) от 30 октября 2018 г.)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 201 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

г. Благовещенск

**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Общие положения 3
2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном 4 бюджете на очередной финансовый год и на плановый период
3. Организация и основные этапы проведения экспертизы 4 проекта закона об областном бюджете
4. Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете 6

5. Заключительный этап 10

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 201 «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями:

статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ);

статей 9, 11 Федерального закона от 7.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статьи 9 Закона Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ «О контрольно-счетной палате Амурской области»;

статьи 7 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области» (далее - Закон о бюджетном процессе).

1. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счетной палаты Амурской области (далее - КСП), участвующим в организации и проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете (далее - проект бюджета, законопроект) и подготовки заключения КСП на проект бюджета.
2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета и оформление ее результатов.
3. Основными задачами Стандарта являются:

* определение основных принципов, этапов и процедур организации, подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
* определение основных требований к заключению КСП на проект бюджета по структуре и содержанию.

1.5. Объектом стандартизации является проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации и Амурской области.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим стандартом, решение принимается председателем контрольно-счетной палаты.

**2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Экспертиза проекта областного бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в целях реализации полномочий КСП по проведению экспертизы проекта закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности его показателей.

2.3. Предметом экспертизы проекта областного бюджета являются:

1) проект закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2) документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Амурской области в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области»;

3) отдельные нормативные правовые акты Амурской области, обеспечивающие правовую базу для формирования проекта областного бюджета;

4) документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта бюджета, полученные КСП в установленном порядке.

2.4. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству;

- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики государства, положениям бюджетного прогноза, основным направлениям бюджетной и налоговой политики и иным стратегическим и программным документам среднесрочного планирования;

- оценка качества прогнозирования доходов и расходов областного бюджета.

**3. Организация и основные этапы проведения экспертизы**

**проекта закона об областном бюджете**

3.1. Экспертиза проекта областного бюджета проводится в соответствии с планом работы КСП на основании распоряжения председателя о проведении экспертизы проекта закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.2. Подготовка проекта распоряжения, а также координация взаимодействия участников экспертизы обеспечивается заместителем председателя КСП.

3.3. Распоряжением устанавливаются сроки подготовки заключения и закрепляется тематика вопросов за ответственными исполнителями.

3.4. Блоки заключения, подготовленные ответственными исполнителями, передаются председателю КСП, которые после согласования с председателем передаются заместителю председателя КСП одновременно с предоставлением электронных копий для формирования заключения.

3.5. Заключение подписывается председателем КСП и направляется в Законодательное Собрание Амурской области и Правительство Амурской области.

3.6. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета:

|  |  |
| --- | --- |
| 3.6.1. На подготовительном этапе проводится: |  |
| - анализ итогов социально-экономического развития области и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; |
| - анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; |
| - анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах; |
| - анализ нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Амурской области; |
| - анализ принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Амурской области. |
| 3.6.2. На этапе непосредственного осуществления экспертизы проекта бюджета осуществляется:  1) проверка соблюдения требований к содержанию и составу проекта областного бюджета, установленных БК РФ, законом о бюджетном процессе в Амурской области;  2) анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Амурской области на очередной финансовый год;  3) оценка соответствия проекта областного бюджета положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, программе социально-экономического развития Амурской области, бюджетной и налоговой политике Амурской области, иным программным документам. |
| 4) проверка и анализ основных характеристик проекта бюджета, включающие:  - оценку расчета налоговых и неналоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, уровня собираемости по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов;  - оценку прогноза расходной части областного бюджета, включающей анализ динамики общего объема расходов, оценку бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммной части;  - оценку прогноза источников финансирования дефицита областного бюджета, включающей анализ структуры источников, анализ государственного долга и расходов на его обслуживание. |
| 3.6.3. Заключительный этап предусматривает: |
| - подготовку заключения КСП на законопроект, представленный к первому чтению, а также при необходимости подготовку предложений. |
| - участие в обсуждении и принятии законопроекта в первом чтении и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения. |

**4. Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете.**

На этапе проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете осуществляется:

4.1. Оценка и анализ прогноза макроэкономических показателей.

При оценке и анализе прогноза макроэкономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимых при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ.

Оценка и анализ прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития области проводится на соответствие целевым установкам экономической политики, стратегическим, прогнозным и программным документам.

4.2. Оценка и анализ доходов областного бюджета.

При оценке и анализе доходов областного бюджета следует обратить внимание на состав налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, определенный в статьях 41, 42, 46, 56, 57 БК РФ.

4.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной год и плановый период

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджетаосновываются на:

- данных главных администраторов доходов областного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство;

- данных результатов проведенных КСП в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

При анализе обоснованности и достоверности доходных показателей проекта бюджета следует учитывать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и неналоговых доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года, фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- федеральные и областные законы о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проекты федеральных и областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета;

- анализ перечня главных администраторов доходов областного бюджета на предмет полноты;

- оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на соответствие объемам, предусмотренным в проекте федерального бюджета.

4.4. Проверка и анализ расходной части областного бюджета на очередной год и плановый период.

Проверка и анализ расходной части областного бюджета на очередной год и плановый период предусматривает:

- проверку соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, целевой статьи, вида расходов);

- выявлениевозможных рисков неисполнения бюджетных обязательств в соответствующем финансовом году;

~~-~~ проверку соблюдения ограничений, предусмотренных в пункте 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части требований к не распределенному между муниципальными районами (городскими округами с внутригородским делением) объему субвенций на исполнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотации бюджетам городских, сельских поселений, размер которой не должен превышать 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на второй год планового периода;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Амурской области в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспортов (проектов паспортов) государственных программ Амурской области;

- анализ структуры расходных обязательств в разрезе государственных программ и непрограммных расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных программ, на предмет динамики удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, достаточности предусмотренных ассигнований по сравнению с объемами, определенными в самих программах и при необходимости структуры программных расходов;

- анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период на предмет полноты и обоснованности включения в него расходных обязательств;

***-*** анализ перечня строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для областных государственных нужд на предмет обоснованности расходов областного бюджета на финансирование объектов строительства. При проведении анализа необходимо отразить наличие фактов планирования новых строек и объектов реконструкции при отсутствии в областном бюджете ассигнований на финансирование незавершенных строительством объектов строительства. Наличие подготовленной и прошедшей экспертизу проектно-сметной документации по вновь начинаемым строительством объектам.

4.5. Экспертиза расходной части областного бюджета проводится в соответствии с особенностями формирования областного бюджета на очередной год и плановый период.

4.6. Оценка и анализ дефицита, источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий.

При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий следует отразить соблюдение требований статьи 92.1 БК РФ по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в законе об областном бюджете.

4.7. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга.

При проверке и анализе обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте учитывается:

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами государственного долга на конец года;

- оценка предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценка обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценка обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

4.8. Оценка и анализ межбюджетных трансфертов.

При оценке и анализе межбюджетных трансфертов необходимо:

~~-~~ обратить внимание на достаточность нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- проверить соблюдение ограничений, предусмотренных в пункте 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объему не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета Амурской области, размер которой не должен превышать 5 процентов общего объема соответствующей субвенции.

4.9. Проверка и анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда Амурской области на очередной год и плановый период.

При проверке и анализе бюджетных ассигнований дорожного фонда Амурской области проводится:

1) Оценка и анализ основных источников формирования дорожного фонда области.

2) Анализ структуры источников формирования дорожного фонда области и их оценка в динамике за ряд предыдущих лет.

3) Анализ и оценка обоснованности расходов дорожного фонда на очередной год и плановый период.

4.10. Анализ текстовых статей законопроекта проводится на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту*.*

4.11. Экспертиза межбюджетных трансфертов и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, проводится всеми аудиторскими направлениями, исходя из принадлежности трансфертов и публичных нормативных обязательств к определенной государственной программе.

**5. Заключительный этап**

5.1. Результатом проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период является заключение.

5.2. При подготовке заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- выводы и предложения, отраженные в заключении, должны быть аргументированными, конкретными, простыми по форме и содержанию.

5.3. Примерная структура заключения КСП на законопроект включает в себя следующие разделы:

1. Общие положения.

2. Результаты экспертизы в разрезе следующих разделов:

2.1. Прогноз социально-экономического развития Амурской области на очередной год и плановый период.

2.2. Формирование доходной части областного бюджета.

2.3. Расходы областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде с учетом непрограммных расходов и расходов на реализацию государственных программ.

2.4. Доходы и расходы дорожного фонда Амурской области на очередной финансовый год и плановый период.

2.4. Дефицит (профицит) областного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

2.5. Государственный внутренний долг Амурской области, в том числе программы государственных заимствований, государственных гарантий.

2.6. Расходы областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

2.7. Текстовые статьи законопроекта.

3. Предложения.

4. Приложения (при необходимости).