УТВЕРЖДЕН

Решением коллегии

 контрольно-счетной палаты Амурской области

(протокол № 3 (201) от 29 марта 2024 г.

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**СФК 203 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

**ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА»**

Благовещенск

# Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование раздела | № страницы |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Организация проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год | 3 |
| 3. | Основные требования к проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год | 6 |
| 4. | Структура заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год | 8 |
| 5. | Заключительный этап проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год | 9 |

# Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетной палаты Амурской области СФК 203 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ
«О контрольно-счетной палате Амурской области», Законом Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области».

Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022
№ 2ПК.

1.2. Стандарт применяется при осуществлении последующего контроля по результатам исполнения областного бюджета за отчётный финансовый год и предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетной палаты Амурской области (далее – Контрольно-счетная палата), участвующими в организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год.

1.3. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте, Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений.

1.4. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – Коллегия).

* 1. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год и оформления её результатов.

1.6. Задачами Стандарта являются:

1. определение предмета, объектов, правил и процедур организации, подготовки и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета;
2. установление требований, предъявляемых к процедурам организации, подготовки, проведения и оформления результатов внешней проверки;
	1. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты.
3. **Организация проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета**
	1. Внешняя проверка проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и включает внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета (далее - ГАБС) и подготовку заключения на отчёт об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год.
	2. Внешняя проверка осуществляется в целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты по контролю:
4. за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годового отчёта об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств;
5. за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Амурской области, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета.
	1. . Задачами внешней проверки являются:
* контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС;
* установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета;
* оценка социально-экономических (макроэкономических) показателей;
* оценка соблюдения (выполнения) бюджетных назначений и иных показателей, установленных законом о бюджете;
* оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;
* оценка дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;
* оценка расходов на государственные программы и оценка достижения целевых показателей государственных программ, а также отражение причин, повлекших невыполнение и перевыполнение показателей государственных программ;
* оценка состояния государственного долга Амурской области, предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета.
* оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;
* определение направлений совершенствования исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.
	1. Предметом внешней проверки являются процесс и результаты исполнения областного закона об областном бюджете за отчетный финансовый год, в том числе деятельность объектов контроля в процессе использования средств областного бюджета.
	2. Объектами внешней проверки являются:
1. Министерство финансов Амурской области;
2. главные администраторы бюджетных средств;
3. при необходимости – иные юридические лица, на которые распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты (получатели бюджетных средств и администраторы доходов бюджета, получатели целевых межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, субсидий, инвестиций, государственных гарантий, организации, использующие областное имущество).
	1. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС проводится в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетной палаты Амурской области СФК 205 «Порядок проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета».

Распоряжением Контрольно-счетной палаты определяются ответственные исполнители, сроки проведения внешней проверки отчетности ГАБС, а так же сроки представления итоговых документов внешней проверки отчетности ГАБС председателю контрольно-счетной палаты.

Сводная информация, обобщающая результаты внешней проверки отчетности ГАБС, включается в Заключение отдельным разделом.

* 1. Правительством области годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется в Контрольно-счетную палату до 15 апреля текущего финансового года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год проводится на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты о проведении внешней проверки годового отчёта за отчетный финансовый год (далее – Распоряжение).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год оформляется заключение Контрольно-счётной палаты (далее - Заключение).

Контрольно-счетная палата готовит Заключение с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Ответственным исполнителем за подготовку Заключения и осуществляющим общий контроль за ходом внешней проверки и координацию действий сотрудников Контрольно-счетной палаты, участвующих в проведении внешней проверки, является заместитель председателя контрольно-счетной палаты.

При поступлении годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в контрольно-счетную палату заместитель председателя контрольно-счетной палаты, отвечающий за подготовку Заключения, в срок не превышающий 2 дней подготавливает проект распоряжения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год.

Проект распоряжения вносится на рассмотрение коллегии контрольно-счетной палаты.

Коллегией рассматриваются:

-основные вопросы внешней проверки;

-распределение вопросов проверки за ответственными исполнителями по проведению внешней проверки;

-срок оформления раздела по вопросам, закрепленным за ответственными исполнителями;

-срок представления заключения на подписание председателю.

Коллегией определяется ответственный исполнитель за подготовку сводного заключения и осуществляющего общий контроль за ходом внешней проверки и координацию действий сотрудников Контрольно-счетной палаты, участвующих в проведении внешней проверки

По итогам проверки годового отчета об исполнении областного бюджета ответственные исполнители Контрольно-счетной палаты, принимающие участие в проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, оформляют раздел, соответствующий закрепленным за ними Распоряжением вопросам, который служит основой для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

Подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Заключение направляется в Законодательное Собрание Амурской области и Губернатору Амурской области в срок не превышающий 1,5 месяца со дня поступления отчёта об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год в Контрольно-счетную палату.

# Основные требования к проведению внешней проверки годового отчёта об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год

В ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год (далее – Отчет) проводится:

3.1. Проверка соответствия представленного Отчета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию, полноте заполнения отчетных форм.

Проверка полноты составления отчетности проводится на основании «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция). После проверки делается вывод о наличии всех форм отчетности или отсутствии отдельных форм, полноты и правильности их заполнения.

3.2. Оценка макроэкономических условий исполнения областного бюджета в отчетном финансовом году, которая предусматривает проведение на основании данных статистической информации анализа основных показателей социально-экономического развития Амурской области за отчетный финансовый год и прогнозных значений показателей социально-экономического развития Амурской области, использованных при формировании областного бюджета на отчетный финансовый год и плановый период.

* 1. Оценка основных характеристик исполнения областного бюджета в отчётном финансовом году, которая предусматривает анализ:

а) утвержденных показателей областного бюджета, изменений, внесённых законами Амурской области о внесении изменений в областной бюджет, и (или) сводной бюджетной росписью в ходе его исполнения;

б) итогов исполнения основных характеристик областного бюджета, а также оценку их соответствия требованиям бюджетного законодательства.

* 1. Оценка исполнения доходной части областного бюджета предусматривает анализ:

а) объема и структуры поступивших доходов в областной бюджет с отражением уровня исполнения плановых показателей, а так же причин, повлиявших на исполнение доходной части областного бюджета;

б) эффективности администрирования доходов областного бюджета, включая анализ дебиторской задолженности, в том числе по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, относящиеся к отчётному периоду.

* 1. Оценка исполнения расходной части областного бюджета предусматривает следующие процедуры:

а) общая оценка исполнения бюджетных ассигнований в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации расходов и их структуры, в том числе анализ:

исполнения расходов областного бюджета по разделам (подразделам) бюджетной классификации расходов;

структуры расходов областного бюджета в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации расходов, программных и непрограммных направлений деятельности;

б) оценка исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Амурской области, в том числе анализ:

утверждённых показателей государственных программ Амурской области, с учетом внесенных в них изменений, в сопоставимости с бюджетными ассигнованиями на реализацию государственных программ, утверждённых законом об областном бюджете на отчётный период;

фактически достигнутых значений целевых показателей государственных программ Амурской области с их плановыми значениями по результатам отчётного года и причин их невыполнения;

в) оценка реализации непрограммных направлений деятельности предусматривает анализ выполнения бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных направлений деятельности, утверждённых законом об областном бюджете (бюджетной росписью), в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета.

г) анализ межбюджетных трансфертов областного бюджета, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления;

* 1. Оценка исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета предусматривает анализ:

а) бюджетных назначений источников финансирования дефицита областного бюджета, утверждённых законом об областном бюджете, а также изменённых в установленном порядке в ходе его исполнения;

б) исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета в разрезе групп (подгрупп) классификации источников финансирования дефицита бюджета с указанием причин их отклонений от утверждённых назначений;

3.7. Оценка состояния государственного долга Амурской области, предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета предусматривает следующие процедуры:

а) анализ объема и структуры государственного долга Амурской области;

б) анализ расходов на обслуживание государственного долга Амурской области;

в) оценка качества управления государственным долгом Амурской области;

г) оценка долговых обязательств муниципальных образований области по бюджетным кредитам перед областным бюджетом, выполнения обязательств по бюджетным кредитам, предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области в отчетном финансовом году;

д) оценка состояния долговых обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) перед областным бюджетом, выполнения обязательств по бюджетным кредитам, предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам в отчетном финансовом году.

* 1. Анализ устранения нарушений и недостатков по результатам проведённой внешней проверки в году, предшествующем отчётному.
	2. Сотрудники Контрольно-счетной палаты, участвующие в экспертно-аналитическом мероприятии, формируют соответствующие блоки заключения с обобщающими выводами и предложениями о результатах внешней проверки, и представляют их ответственному должностному лицу для формирования Заключения.
1. **Структура Заключения на отчет об исполнении бюджета
за отчетный финансовый год**

4.1. Заключение должно иметь следующую структуру:

1. Вводная часть
2. Содержательная часть, включающая результаты проведенной внешней проверки;
3. Выводы и предложения;
4. Приложения (при необходимости).

4.2. При формировании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

4.2.1. Во вводной части Заключения указываются основания для подготовки Заключения, а так же приводятся сведения о соблюдении сроков поступления в контрольно-счетную палату годового отчета, дополнительных материалов к нему и бюджетной отчетности ГАБС.

4.2.2. В содержательной части заключения приводятся основные показатели исполнения бюджета и результаты внешней проверки, в том числе в отношении бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

Структура основной части заключения формируется исходя из вопросов внешней проверки, установленных Распоряжением.

В заключении должны быть отражены все установленные факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении областного бюджета.

Содержательная часть Заключения должна соответствовать целям и задачам внешней проверки и не должна содержать политических оценок решений, принимаемых органами государственной власти области, иными государственными органами Амурской области.

Заключение должно содержать только ту информацию, которая подтверждаются данными Отчёта, бюджетной отчетности ГАБС, иных документов, представленных для проведения внешней проверки, результатами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

* + 1. Заключительная часть Заключения включает в себя выводы и предложения.

Выводы и предложения должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, простыми по форме и содержанию.

Предложения могут быть направлены не только на устранение выявленных финансовых нарушений, но и на улучшение в дальнейшем сложившихся показателей.

# Реализация результатов внешней проверки годового отчёта об исполнении областного бюджета за отчётный финансовый год

Подготовленный проект Заключения утверждается коллегией Контрольно-счетной палаты и представляется председателю контрольно-счетной палаты на подписание не позднее срока, установленного Распоряжением.

Заключение с сопроводительным письмом направляется в Законодательной Собрание Амурской области и Губернатору Амурской области не позднее срока, установленного Законом Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области».